



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2008
pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.252 din 10.12.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare și suspendarea pe perioada 15 decembrie - 31 decembrie 2009 a obligației de plată a taxei pe poluare pentru autovehiculele M1 cu normă de poluare Euro 4 a căror capacitate cilindrică nu depășește 2000 cmc, precum și pentru toate autovehiculele N1 cu normă de poluare Euro 4, care se înmatriculează pentru prima dată în România, stabilită potrivit prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul protecției mediului înconjurător, în segmentul legislativ - *Poluare atmosferică, sectorul - Poluare produsă de autoturisme*, prezentând deopotrivă tangențe, atât cu

normele juridice europene integrate Pieței Interne a Uniunii Europene, cât și cu cele de natură fiscală, prevăzute de dispozițiile corespondente ale Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE).

Menționăm că problematica stabilirii cuantumurilor efective a taxei de poluare ține de competența exclusivă de reglementare a autorităților naționale, *neintrând sub incidența dreptului comunitar, atâta timp cât acestea nu sunt susceptibile de a încălca principiul egalității de tratament între produsele interne și cele ce provin din alte state membre*, fiind așadar nediscriminatorii, potrivit principiilor Uniunii Europene.

Cât privește exigențele comunitare privitoare la *asigurarea egalității de tratament între produsele interne și cele ce provin din alte state membre*, acestea sunt statuate atât direct, prin intermediul normelor europene conținute de Tratatul Uniunii Europene, cât și indirect, prin intermediul jurisprudenței CJCE.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.90 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană (TCE), versiunea consolidată, *„niciun stat membru nu stabilește, direct sau indirect, pentru produsele altui stat membru, impuneri interne de orice natură, superioare celor stabilite, direct sau indirect, pentru produsele naționale similare”*. Pe de altă parte, din jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene, reies anumite *caracteristici ale fiscalității comunitare* aplicabile autovehiculelor, ce se regăsesc, de altfel, și în *criteriile de stabilire a cuantumurilor* taxelor aplicabile, diferențiate în funcție de *capacitatea cilindrică*, de *norma de poluare* și în corelație cu indicii privitor la *vechimea autovehiculului*.

Proiectul ar fi trebuit să facă obiectul unei consultări cu forurile europene, în speță cu Comisia Europeană, în mod similar formei actului normativ aflat astăzi în vigoare (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008) întrucât, potrivit dispozițiilor art.176, teza a treia, din TCE, versiunea consolidată, *„măsurile întărite de protecție a mediului înconjurător stabilite de fiecare stat membru și care trebuie să fie compatibile cu principiile tratatului, sunt notificate Comisiei Europene”*, dacă acest lucru nu a fost deja făcut.

3. La titlu, deoarece intervențiile legislative propuse asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2008 sunt doar de natura modificării, este necesară eliminarea expresiei „și completarea”.

Totodată, având în vedere că măsurile legislative propuse nu vizează doar intervenții asupra Ordonanței de urgență a Guvernului

nr.50/2008, ci stabilesc și unele măsuri privind taxa pe poluare pentru autovehicule, considerăm că este necesară menționarea acestor aspecte în titlul proiectului.

4. Deoarece prezentul proiect are caracter de act modificator, acesta trebuie să debuteze cu dispoziții prin care se intervine asupra actului normativ de bază și nu cu o normă prin care se abrogă un alt act normativ. Conform normelor de tehnică legislativă, **dispoziția de abrogare trebuie prevăzută în finalul proiectului**, înaintea actualului art.V care reglementează intrarea în vigoare.

5. La **actualul art.II**, care va deveni art.I, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, expresia „se înlocuiesc” trebuie redată sub forma „se modifică și se înlocuiesc”.

6. La **actualul art.IV alin.(1)**, pentru claritatea normei, ar trebui să se menționeze care este procedura prin care se va restitui, celor îndreptățiți, diferența de taxă de poluare.

PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIUCU



București
Nr.1610/11.12.2008